

УТВЕРЖДАЮ  
председатель  
Контрольно-счетной  
палаты города Курска  
06 декабря 2023 года  
\_\_\_\_\_ Ф.И.О.

## Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Оценка влияния осуществленных в 2022 году бюджетных расходов  
на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных  
учреждений и их территорий»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.30. Плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Курска на 2023 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 19.12.2022 №73.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовое регулирование обеспечения охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий; деятельность муниципальных дошкольных образовательных учреждений по использованию бюджетных средств, направляемых на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий; мероприятия по обеспечению охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий; результаты ранее проведенного контрольного мероприятия.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: 85 муниципальных дошкольных образовательных учреждений согласно Приложению №1, вместе именуемые – детские сады.

4. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Оценить мероприятия и ресурсы, направленные на обеспечение охраны зданий и территорий муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Цель 2. Оценить результаты по обеспечению охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий.

Цель 3. Исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

5. Исследуемый период: 2022 год.

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 16.10.2023 по 06.12.2023.

7. Краткая характеристика объектов экспертно-аналитического мероприятия:

Детские сады являются социально ориентированными некоммерческими организациями, действуют на основании Уставов, утвержденных комитетом \_\_\_\_\_ города Курска, имеют обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном

органе Федерального казначейства, печать с полным и сокращенным наименованием, штампы и бланки со своим наименованием.

Детские сады самостоятельны в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической, и иной деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставами.

Основной целью деятельности детских садов является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми.

Учредителем детских садов является муниципальное образование «Город Курск». Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет главный распорядитель бюджетных средств – комитет \_\_\_\_\_ города Курска.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

**Цель 1.** Оценить мероприятия и ресурсы, направленные на обеспечение охраны зданий и территорий муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, в перечне факторов, создающих широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны, названо увеличение масштабов терроризма.

Согласно информации Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещенной на официальном сайте в сети Интернет, в Российской Федерации в 2022 году отмечается рост количества преступлений террористического характера на 4,5% (в 2021 году – 2136, в 2022 году – 2 233), Курская область отмечена как регион с наибольшим темпом прироста числа зарегистрированных преступлений, совершенных с использованием огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (671,4%) (эл. адрес: Состояние преступности (xn--blaew.xn--plai), статистический сборник «Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года»).

В складывающихся внешнеполитических условиях особую актуальность имеет вопрос о защите мест массового скопления людей, в частности по обеспечению безопасности обучающихся (воспитанников) во время пребывания в образовательной организации.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в

соответствии с ними другие нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Статьей 3 пункта 4 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму определено как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Пунктом 7.1. статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах городского округа.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования федеральной территории, поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Все образовательные организации в установленном порядке отнесены к числу мест массового пребывания людей.

Вопросы обеспечения антитеррористической защищенности в образовательных организациях регламентируют следующие основные нормативные правовые акты и рекомендации:

Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – постановление №1006);

ГОСТ Р 58485-2019. «Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», утвержденный Приказом Росстандарта от 09.08.2019 №492-ст (далее - стандарт);

Рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов (территорий), находящихся в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, разработанные федеральным казенным учреждением «Научно-исследовательский центр «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 №45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»;

Типовая модель действий нарушителя, совершающего на объекте образования преступление террористической направленности в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников;

Алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России.

Данная сфера также нашла свое отражение в письмах Минпросвещения России от 28.12.2021 №АК-1388/14 «О применении национального стандарта», от 08.11.2022 №АК-1765/14 «О направлении памяток» (вместе с «Памяткой для руководителей образовательных организаций по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) 1 категории опасности», «Памяткой для руководителей образовательных организаций по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) 2 категории опасности», «Памяткой для руководителей образовательных организаций по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) 3 категории опасности», «Памяткой для руководителей образовательных организаций по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) 4 категории опасности»).

В силу статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ) предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся (пункты 2, 15 части 3 статьи 28).

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 2 части 6 статьи 28 Закона №273-ФЗ).

Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (пункт 8 части 1 статьи 41 Закона №273-ФЗ).

В силу части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

По общему правилу охрана объектов образования может осуществляться как частными охранными организациями, так и подразделениями ведомственной охраны (пункты 1.2., 4.2. стандарта).

Кроме общих требований по обеспечению безопасности обучающихся и работников, образовательные организации также должны соблюдать требования постановления №1006.

Согласно постановлению №1006 образовательные организации подлежат категорированию в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их антитеррористической защищенности с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния их защищенности, их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта. Присвоение категорий осуществляется специально созданной комиссией. Чем выше категория опасности объекта (территории), тем больше требований антитеррористической защищенности предъявляется к нему.

Всего таких категорий четыре. Высшая степень опасности считается у первой категории.

Разделом III постановления №1006 определены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) в зависимости от присвоенной им категории опасности.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляются мероприятия, предусмотренные:

пунктом 24 в отношении объектов (территорий) 4 категории опасности;  
пунктами 24, 25 в отношении объектов (территорий) 3 категории опасности;

пунктами 24, 25, 26 в отношении объектов (территорий) 2 категории опасности.

В соответствии с пунктом 29 постановления №1006, инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Осуществление охранной деятельности регламентируется Законом Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №2487-1).

Согласно части 1 статьи 11 Закона №2487-1 оказание услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать охранные услуги (часть 3 статьи 3 Закона №2487-1).

Вопросы безопасности пребывания детей, воспитанников (учеников) образовательных учреждений и иных посетителей находятся в совместном ведении образовательных учреждений и органа местного самоуправления, на которые также возложена обязанность по соблюдению прав указанных лиц на антитеррористическую безопасность, что подразумевает проведение необходимых мероприятий в целях обеспечения жизни и здоровья учащихся и учителей образовательного учреждения.

В соответствии с подпунктами 4.1., 4.2. стандарта на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения. Охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и технического задания на оказание охранных услуг.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года, утвержденной Законом Курской области от 14.12.2022 №100-ЗКО, одними из основных мероприятий:

- раздела 9.4. 1000-летие города Курска по задаче «Развитие административного центра Курской области» является интеграция мониторинговых систем в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город»);

- раздела 11.5. «Развитие территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устойчивое функционирование объектов жизнеобеспечения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций» по задаче «Обеспечение режима безопасного функционирования и повышение уровня антитеррористической защищенности организаций жизнеобеспечения населения, мест проведения массовых мероприятий, транспортной инфраструктуры и других критически важных и потенциально опасных объектов» являются:

усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, торговли, религиозных объектов и т.д. средствами инженерно-технической укреплённости, средствами видеонаблюдения, экстренного оповещения и пожарной безопасности,

повышение качества мониторинга явлений и процессов в общественно-политической, экономической, социальной и иных сферах, способствующих формированию угроз террористического характера, расширению социальной базы терроризма, в рамках регионального сегмента общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации на территории Курской области.

Согласно части 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон №172-ФЗ) к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

муниципальные программы.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования (пункт 35 статьи 3 Закона №172-ФЗ).

Преимуществом документов стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях является важным условием обеспечения согласованности действий субъектов стратегического планирования для решения задач по реализации запланированных мероприятий, координации сроков их осуществления, достижению ожидаемых результатов и параметров ресурсного обеспечения.

Решением Курского городского Собрания от 19.11.2019 №151-6-ОС

утверждена стратегия социально-экономического развития города Курска на 2019 – 2030 годы (далее – стратегия).

В разделе 3.1.6. «Безопасность жизнедеятельности» стратегии одними из ключевых мероприятий по задаче «Повышение безопасности жизнедеятельности населения, внедрение принципов «нулевой терпимости к ДТП» являются:

внедрение современных средств обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования, совершенствование системы АПК «Безопасный город»;

установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, на социальных объектах (детские сады, школы, учреждения культуры и пр.) и их объединение в единый ситуационный центр в рамках концепции «умной» безопасности.

Основным механизмом реализации стратегии является План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019 - 2030 годы (I этап реализации стратегии), утвержденный постановлением Администрации города Курска от 27.12.2019 №2728 (далее – План мероприятий по реализации стратегии), представляющий собой совокупность проектов, программ и мероприятий, нацеленных на достижение целевых значений показателей результативности деятельности муниципального образования «Город Курск».

В Плате мероприятий по реализации стратегии в рамках муниципальной программы «Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Курске» (утверждена постановлением Администрации города Курска от 21.08.2020 №1525) предусмотрено, в том числе мероприятие:

№ п/п	Наименование мероприятия (проекта)	Ожидаемый результат
1.6. Безопасность жизнедеятельности		
Задача - повышение безопасности жизнедеятельности населения, внедрение принципов «нулевой терпимости к ДТП»		
1.6.2.	Установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, на общественных территориях (парки, прогулочные зоны) и их объединение в единый ситуационный центр в рамках концепции «умной» безопасности в целях развития возможностей подсистемы интеллектуального видеонаблюдения АПК «Безопасный город» и обеспечения общественной безопасности	Обеспечение круглосуточного видеонаблюдения в местах массового пребывания людей на общественных территориях: 2022 год - Мемориальный комплекс «Памяти павших в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»; 2023 год - ул. М. Горького (пересечение с улицами Можавская, Серафима Саровского, Марата).

Показатели, генеральные индикаторы и ожидаемые результаты по вопросам установки систем видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, на социальных объектах (детские сады, школы, и пр.) и



их объединения в единый ситуационный центр в рамках концепции «умной» безопасности, иным вопросам, связанным с обеспечением охраны образовательных организаций, в Плане мероприятий по реализации стратегии не предусмотрены.

В числе приоритетных направлений, показателей стратегии (Приложение 2 к постановлению Администрации города Курска от 27.12.2019 №2728) по вопросам, связанным с охраной образовательных организаций, приоритетные направления, показатели отсутствуют.

Постановлением Администрации города Курска от 25.09.2019 №1817 одобрен прогноз социально-экономического развития города Курска на долгосрочный период до 2030 года (утратил силу в связи с изданием постановления Администрации города Курска от 02.08.2023 №439).

В целях определения финансовых ресурсов, которые необходимы и могут быть направлены на достижение целей, сформулированных в документах стратегического планирования города Курска, при условии обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Курска и повышения эффективности бюджетных расходов разрабатывается бюджетный прогноз города Курска на долгосрочный период (далее - бюджетный прогноз).

Бюджетный прогноз города Курска на долгосрочный период по основным характеристикам бюджета города Курска (на 2020-2025 годы) и показателям финансового обеспечения муниципальных программ города Курска (на 2020 - 2025 годы) утвержден постановлением Администрации города Курска от 16.12.2019 №2579 (далее – постановление №2579, утратило силу в связи с изданием постановления Администрации города Курска от 13.02.2023 №90).

В постановлении №2579 содержатся показатели финансового обеспечения муниципальной программы «Развитие образования в городе Курске» (утверждена постановлением Администрации города Курска от 15.10.2018 №2384, далее – муниципальная программа).

Заказчиком и основным разработчиком муниципальной программы является комитет \_\_\_\_\_ города Курска.

Исполнителями муниципальной программы являются: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, подведомственные \_\_\_\_\_ города Курска.

Исполнители муниципальной программы осуществляют организационное, методическое, кадровое и информационное обеспечение мероприятий (в части, их касающейся) и ежегодно для их качественного и своевременного проведения разрабатывают необходимые нормативные правовые и текущие документы (положения, приказы, планы, сметы, договоры и др.) (раздел V муниципальной программы).

Целью муниципальной программы является обеспечение качества и доступности образования.

Одной из задач муниципальной программы является «7. Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска».

Ожидаемым результатом муниципальной программы является, в том числе обеспечение пожарной, антитеррористической и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается, исходя из уровня достижения, в том числе целевого показателя муниципальной программы «сохранение доли образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций на уровне 100%».

Достижение стратегической цели и решение задач обеспечиваются за счет реализации мероприятий программы.

Для решения задачи обеспечения функционирования муниципальной системы образования города Курска предусматривается реализация, в том числе следующих мероприятий:

организация работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и оповещения о пожаре; осуществление мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации (пункт 7.5. приложения №1 муниципальной программы);

организация работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем видеонаблюдения в образовательных организациях (пункт 7.8. приложения №1 муниципальной программы);

организация работы по охране объектов специализированными охранными организациями, монтаж, т/о домофона, безопасная школа, охрана средствами охранной сигнализации (пункт 7.9. приложения №1 муниципальной программы); техническое обслуживание средств охраны объектов: «тревожных кнопок», кнопок экстренного вызова полиции (пункт 7.9. приложения №1 муниципальной программы).

Ожидаемый результат (значения показателей за весь период реализации, в том числе по годам):

по мероприятию 7.5. муниципальной программы: «Доля организаций, осуществляющих работы и мониторинг систем пожарной сигнализации, в общем количестве организаций - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.5.);

по мероприятию 7.8. муниципальной программы: «Обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций. Доля образовательных организаций, осуществляющих видеонаблюдение - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.8.);

по мероприятию 7.9. муниципальной программы: «Обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.9.).

Установленный по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» целевой показатель муниципальной программы (приложение №3 муниципальной программы) «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% не отражает в полном

объеме степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Анализ документов стратегического планирования позволяет сделать вывод о несогласованности предусмотренных ими мероприятий, ожидаемых результатов (значений показателей) по вопросам обеспечения охраны образовательных организаций, не раскрыто текущее состояние дел в проверяемой сфере, сведения о динамике развития, прогнозе развития, формулировки мероприятий, целевых показателей не отражают в полном объеме степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций. Необходима актуализация и приоритизация ожидаемых результатов (значений показателей) по срокам реализации и источникам финансирования.

Финансирование мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета города Курска.

На реализацию мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы (в редакции от 07.02.2023 №68) предусмотрено из бюджета города Курска:

№ мероприятия муниципальной программы	Всего расходы в 2019-2025 годах, рублей	В том числе в 2022 году, рублей
мероприятие 7.5.	72 988 900,00	16 580 500,00
мероприятие 7.8.	22 117 300,00	5 443 300,00
мероприятие 7.9.	619 737 200,00	156 545 100,00
Итого	714 843 400,00	178 568 900,00

Финансирование мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы в 2022 году составляет 178 568 900,00 рублей или 25,0% от суммы расходов (всего) за 2019-2025 годы.

В 2022 году размер финансового обеспечения мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы изменялся следующим образом:

Мероприятия муниципальной программы	по состоянию на 01.01.2022 (в редакции от 18.11.2021 №19), рублей	по состоянию на 01.01.2023 (в редакции от 16.12.2022 №23), рублей
мероприятие 7.5.	7 670 400,00	22 500 000,00
мероприятие 7.8.	1 891 200,00	7 630 000,00
мероприятие 7.9.	28 843 200,00	153 087 100,00

В 2022 году изменения в муниципальную программу вносились 5 раз, в том числе по вопросам финансирования мероприятий 7.5., 7.8., 7.9. муниципальной программы – 2 раза постановлениями Администрации города Курска от 01.02.2022 №20 и от 16.12.2022 №802 «О внесении изменений в постановление Администрации города Курска от 15.10.2018 №2384».

Последнее изменение в части финансового обеспечения мероприятий 7.5., 7.8., 7.9. муниципальной программы в 2022 году внесено постановлением Администрации города Курска от 07.02.2023 №25 «О

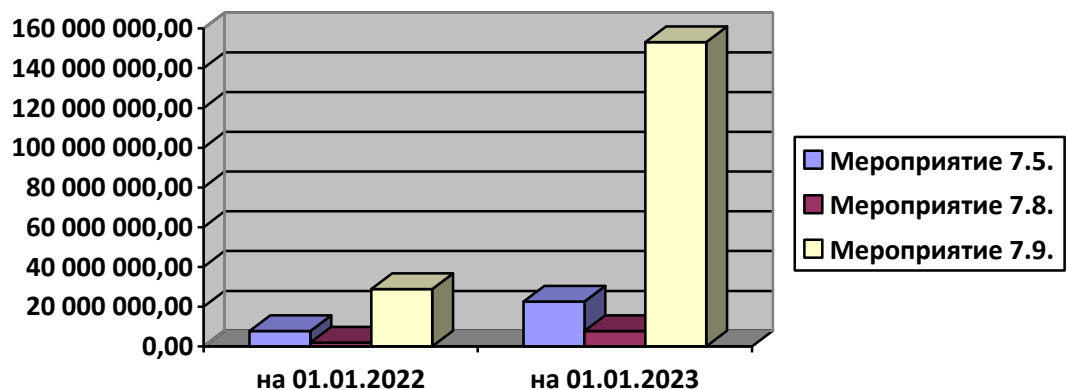
внесении изменений в постановление Администрации города Курска от 15.10.2018 №2384».

В проверяемом периоде расходы на мероприятия, связанные с охраной образовательных организаций, увеличились с 38 404 800,00 рублей до 183 217 100,00 рублей или в 4,8 раза, в том числе:

на мероприятие 7.5. муниципальной программы в 2,9 раза (с 7 670 400,00 рублей до 22 500 000,00 рублей);

на мероприятие 7.8. муниципальной программы в 4 раза (с 1 891 200,00 рублей до 7 630 000,00 рублей);

на мероприятие 7.9. муниципальной программы в 5,3 раза (с 28 843 200,00 рублей до 153 087 100,00 рублей):



Следует отметить, что, несмотря на значительное увеличение объема финансирования мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы в анализируемом периоде, обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций в соответствии с требованиями действующего законодательства в полной мере реализовано не во всех детских садах (объем финансирования в 2022 году не достаточен для реализации в полной мере требований антитеррористического законодательства).

**Цель 2.** Оценить результаты по обеспечению охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка результатов по обеспечению охраны 85 детских садов (88 объектов (территорий)), из которых:

82 детских сада имеют по 1 объекту (территории),

3 детских сада - 2 объекта (территории).

В соответствии с Паспортами безопасности детских садов на объекты (территории), утвержденными заведующими детских садов и согласованными Управлением Росгвардии по Курской области, ГУ МЧС России по Курской области, УФСБ России по Курской области:

4 категорию опасности имеют 4 объекта (территории),

3 категорию опасности имеют 78 объектов (территорий),

2 категорию опасности имеют 6 объектов (территорий).

По состоянию на 01.01.2023 общее количество учащихся (воспитанников) детских садов составляет 19 180 человек, сотрудников – 4 882 человека.

Общая площадь объектов (территорий) детских садов – 716 974,8 кв.м, площадь зданий – 204 426,4 кв.м.

Источниками формирования имущества детских садов - муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений в денежной и иных формах являются, в том числе средства бюджета города Курска, предоставляемые в установленном порядке в виде субсидий: на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на осуществление капитальных вложений в основные средства (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности), на иные цели.

Финансовое обеспечение деятельности детских садов - муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений осуществляется за счет бюджета города Курска и на основании бюджетной сметы.

Согласно пункту 3.16. Положения о комитете \_\_\_\_\_ города Курска, утвержденного решением Курского городского Собрания от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ (далее – Положение о комитете \_\_\_\_\_ города Курска), комитет \_\_\_\_\_ города Курска утверждает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Курска, Уставы (Положения) подведомственных учреждений, их новые редакции, изменения и дополнения, вносимые в них, муниципальные задания для подведомственных учреждений, бюджетные сметы подведомственных казенных учреждений; планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных бюджетных учреждений, иные документы в установленной сфере деятельности.

Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) государственного (муниципального) бюджетного учреждения, государственного (муниципального) автономного учреждения утверждены приказом Минфина России от 31.08.2018 №186н (далее – Требования) и распространяются, в том числе на орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя учреждения (далее - орган-учредитель), при установлении порядка составления и утверждения Плана ФХД (пункт 1 Требований).

Согласно пункту 2 Требований бюджетное учреждение составляет и утверждает План ФХД в соответствии с Требованиями и порядком, установленным органом-учредителем.

Приказом комитета \_\_\_\_\_ города Курска от 11.05.2021 №178 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения, в отношении которого комитет \_\_\_\_\_ города Курска осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Порядок).

Согласно пункту 4.5. Порядка План ФХД муниципального бюджетного учреждения утверждается руководителем учреждения (уполномоченным им

лицом), что не согласуется с пунктом 3.16. Положения о комитете \_\_\_\_\_ города Курска, которым утверждение Планов ФХД в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Курска, отнесено к полномочиям комитета \_\_\_\_\_ города Курска.

В соответствии с пунктом 5 Требований План ФХД должен составляться и утверждаться на очередной финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, или на очередной финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете, утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Изменение показателей Плана ФХД должно осуществляться в течение текущего финансового года по основаниям, предусмотренным пунктом 12 Требований. Формирование и утверждение Плана ФХД за пределами текущего (очередного) финансового года Требованиями не предусмотрено.

В отдельных детских садах в нарушение Требований имеют место случаи формирования и утверждения Планов ФХД за пределами текущего (очередного) финансового 2022 года (муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения «Детский сад №009\*», «Детский сад №011\*», «Детский сад №041\*», «Детский сад №047\*», «Детский сад №085\*»).

Положениями статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетная смета является документом, устанавливающим в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

В соответствии с положениями статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России.

Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 №26н (далее – Общие требования).

Пунктами 2 и 5 Общих требований установлено, что главный распорядитель средств местного бюджета утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений, в котором вправе установить в том числе следующие положения:

порядок и сроки составления и подписания проектов смет;

порядок и сроки составления, ведения и утверждения смет (внесения изменений в сметы);

полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, казенного учреждения по утверждению сметы (внесению изменений в смету).

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, в отношении которого комитет \_\_\_\_\_ города Курска осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден



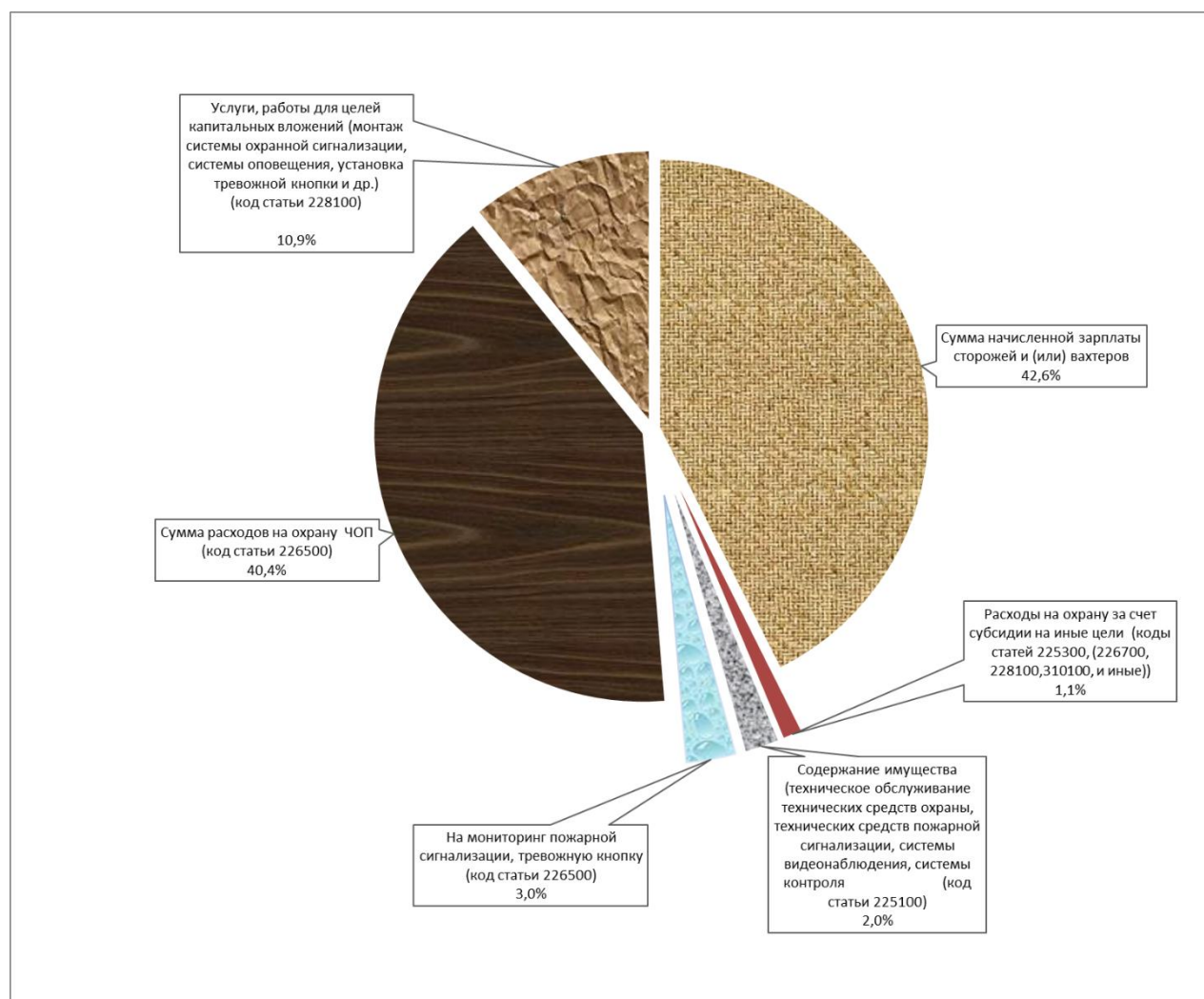
приказом комитета \_\_\_\_\_ города Курска от 17.12.2018 №477 (далее – порядок №477).

В соответствии с пунктом 3.1. порядка №477 после утверждения в установленном порядке решения о бюджете города Курска на очередной финансовый год бюджетная смета казенного учреждения подписывается должностными лицами, ответственными за содержащиеся в смете данных руководителем учреждения (уполномоченным им лицом), главным бухгалтером учреждения, заверяется печатью казенного учреждения и представляется на согласование главному распорядителю бюджетных средств.

Согласно пункту 3.2. порядка №477 после утверждения один экземпляр бюджетной сметы возвращается казенному учреждению, второй остается у главного распорядителя бюджетных средств.

Пункт 3.1. порядка №477, в части предоставления бюджетной сметы казенного учреждения «на согласование» главному распорядителю бюджетных средств, не согласуется с пунктом 3.2. порядка №477 и пунктом 3.16. Положения о комитете \_\_\_\_\_ города Курска.

Общий объем расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны (Приложение №2) составил 168 146 859,76 рублей и распределился следующим образом:



В 2022 году, в целях реализации мероприятий по обеспечению охраны, детскими садами заключено 1133 договора (контракта) на общую сумму 96 442 318,3 рублей, в том числе:

555 договоров (контрактов) на услуги физической охраны специализированными организациями (475 – «прямые» договоры (контракты), 80 – по результатам конкурса с ограниченным участием) на общую сумму 67 844 038,51 рублей (40,4%);

189 договоров (контрактов) на услуги тревожной сигнализации, мониторинг пожарной сигнализации на общую сумму 5 075 777,33 рублей (3,0%);

284 договора (контракта) на техническое обслуживание технических средств охраны, технических средств пожарной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля на общую сумму 3 303 899,34 рублей (2,0%);

80 договоров (контрактов) на выполнение подрядных работ по монтажу охранной сигнализации, систем оповещения о чрезвычайной ситуации, установку тревожной кнопки и др. на общую сумму 18 383 592,74 рубля (10,9%);

25 договоров (контрактов) на мероприятия, связанные с охраной детских садов, за счет субсидии на иные цели (закупка и (или) установка кабины поста охраны, дополнительных брелоков для сигнализации и др.) на общую сумму 1 835 010,38 рублей (1,1%).

Сумма начисленной заработной платы сторожей и (или) вахтеров детских садов в проверяемом периоде составила 71 704 541,46 рубль или 42,6% общего объема расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны.

Наибольшую долю расходов в общем объеме расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны составляют расходы на заработную плату сторожей и (или) вахтеров детских садов (42,6%) и расходы на услуги физической охраны детских садов специализированными организациями (40,4%).

Стоимость обеспечения охраны зданий и территорий детских садов в расчете на 1 кв.м здания и территории в среднем составляет 182,5 рубля (168 146 859,76 рублей/921 401,2 кв.м).

В расчете на одного пользователя (учащиеся (воспитанники) и сотрудники) объем расходов на обеспечение охраны зданий и территорий детских садов в проверяемом периоде в среднем составляет 6 988,1 рублей (168 146 859,76 рублей /24 062 человека).

В анализируемом периоде:

работы и мониторинг систем пожарной сигнализации осуществлялись в 85 детских садах или 100% объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.5. достигнут);

видеонаблюдение осуществлялось в 85 детских садах или 100% объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.8. достигнут);



техническое обслуживание средств охраны осуществлялось в 69 детских садах или 81,2%, не осуществлялось в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях «Детский сад №004\*», «Детский сад №005\*», «Детский сад №007\*», «Детский сад №008\*», «Детский сад №011\*», «Детский сад №013\*», «Детский сад №014\*», «Детский сад №022\*», «Детский сад №025\*», «Детский сад №027\*», «Детский сад №031\*», «Детский сад №042\*», «Детский сад №058\*», «Детский сад №068\*», «Детский сад №073\*», «Детский сад №081\*» (ожидаемый результат по мероприятию 7.9. в полном объеме не достигнут).

Целевой показатель муниципальной программы «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% (по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» (приложение №3 муниципальной программы)) в проверяемом периоде детскими садами в полном объеме не достигнут.

Информация об осуществлении (неосуществлении) в детских садах технического обслуживания систем, применяемых для обеспечения безопасности людей и имущества, с расшифровкой по объектам контроля и видам систем приведена в Приложении №3.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 4 категории опасности, осуществляются следующие мероприятия (пункт 24 постановления №1006):

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических

занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В отношении объектов (территорий) 3 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 постановления №1006, осуществляются следующие мероприятия (пункт 25 постановления №1006):

оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

оборудование на 1 этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи

тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В отношении объектов (территорий) 2 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 постановления №1006, осуществляются следующие мероприятия (пункт 26 постановления №1006):

оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

В 2022 году круглосуточная охрана зданий и территорий объектов (территорий) детских садов, которым присвоена 2 и 3 категории опасности, обеспечивалась:

организациями, имеющими лицензию с 07.00 ч. до 19.00 ч. в будние дни;

с 19.00 ч. до 07.00 ч., в выходные и нерабочие праздничные дни сторожами и (или) вахтерами, состоящими в штате детского сада.

Круглосуточная охрана 4 детских садов, объектам (территориям) которых присвоена 4 категория опасности, осуществлялась сторожами и (или) вахтерами, состоящими в штате детского сада, специализированными охранными организациями не осуществлялась.

Постановление №1006 не устанавливает обязанность образовательных организаций, отнесенных к 4 категории опасности, заключать договор с охранный организацией (пункт 24).

Вместе с тем, необходимо учитывать, что по общему правилу охрана объектов образования может осуществляться как частными охранными организациями, так и подразделениями ведомственной охраны (пункты 1.2., 4.2. стандарта, рекомендованного к применению письмом Минпросвещения России от 28.12.2021 №АК-1388/14 «О применении национального стандарта» при координации органов и организаций, входящих в систему образования соответствующего субъекта Российской Федерации, по вопросам обеспечения безопасности образовательных организаций).

Охранные услуги оказывались детским садам 14 специализированными организациями, перечень которых приведен в Приложении №5.

Проведенная оценка показала, что в 2022 году общий объем расходов детских садов на услуги физической охраны специализированными организациями составил 67 844 038,51 рублей.

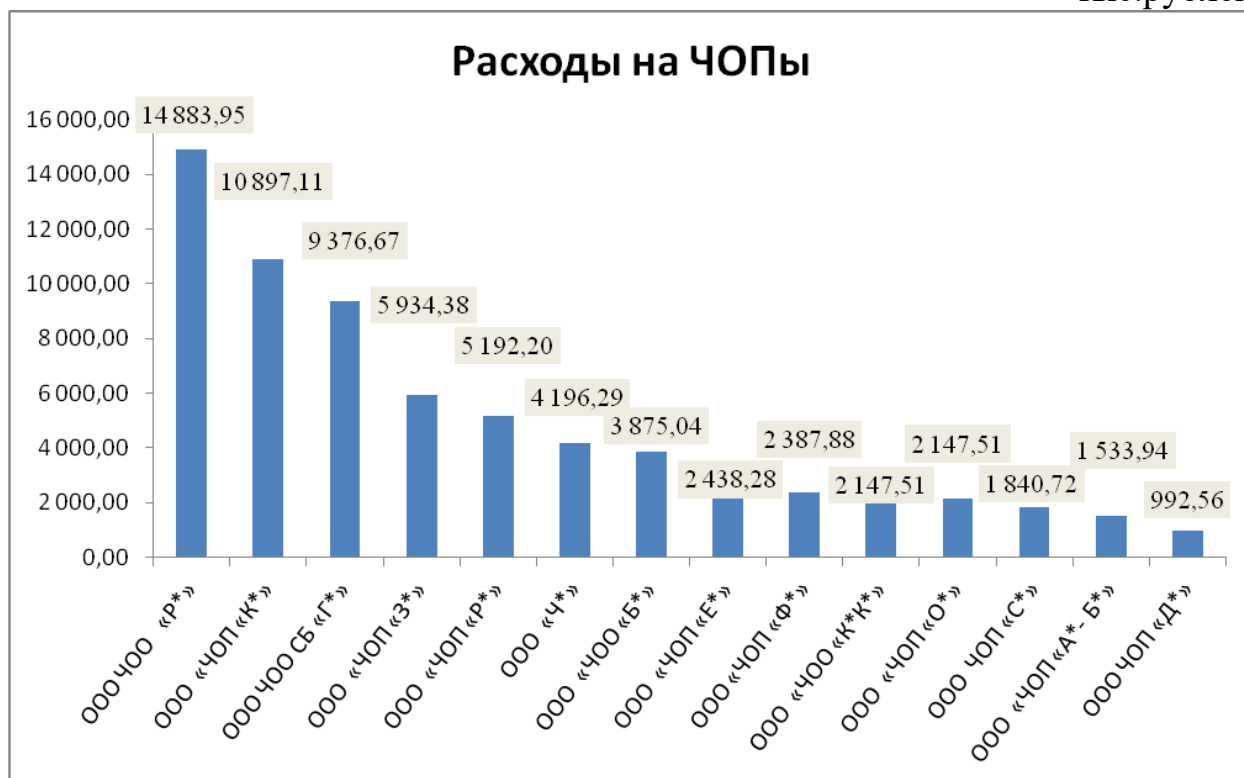
Наибольший объем расходов произведен за услуги физической охраны, оказанные ООО ЧОО «Р\*»: 14 883 954,00 рубля или 21,9% в общем объеме расходов детских садов на услуги физической охраны специализированными организациями.

Наименьший объем расходов произведен детскими садами за услуги физической охраны ООО ЧОП «Д\*»: 992 559,24 рублей или 1,5% от общего

объема расходов на услуги физической охраны специализированными организациями.

Расходы на услуги физической охраны детских садов распределились между частными охранными организациями в 2022 году следующим образом:

тыс.рублей



В ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий» (далее – аудит эффективности) в целях подтверждения соблюдения организациями, осуществляющими охрану детских садов, лицензионных требований при исполнении условий контракта и/или влияющих на обеспечение его исполнения и для подтверждения правомерности установления производимых при его исполнении выплат, а также проверки качества исполнения услуг охраны, в соответствии с требованиями части первой статьи 11.1, части седьмой статьи 12 Закона №2487-1, а также пунктов 11-13, 15 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление №498), в 12 частных охранных организаций направлены запросы о предоставлении надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих соответствие частных охранных организаций установленным действующим законодательствам и условиями заключенных договоров (контрактов) требованиям.

Ответы на запросы поступили в Контрольно-счетную палату города Курска в установленный срок, проверкой поступивших из частных охранных

организаций копий документов (материалов) фактов несоответствия частных охранных организаций установленным требованиям не выявлено.

Статьей 15.1 Закона №2487-1, подпунктом «в» пункта 3 Постановления №498 к руководителю частной охранной организации установлено требование о наличии высшего образования и дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций.

В целях подтверждения факта обучения и подлинности дипломов о высшем образовании руководителей частных охранных организаций в 6 образовательных организаций направлены соответствующие запросы.

В отношении 11 из 12 руководителей частных охранных организаций (ООО «ЧОП «К\*», ООО «ЧОП «Р\*», ООО «ЧОП «Е\*», ООО «ЧОП О\*», ООО «ЧОО «Б\*», ООО «Ч\*», ООО «ЧОП «З\*», ООО ЧОП «С\*», ООО ЧОО «Р\*», ООО «ЧОП «А\*-Б\*», ООО «ЧОО «К\*К\*») факт обучения и подлинность документа о высшем образовании образовательными организациями подтверждена.

В отношении руководителя ООО ЧОО СБ «Г\*» информация о наличии высшего образования образовательной организацией не подтверждена (Архивная справка ФГБОУ ВО «ИГУ» от \_\_\_\_ №\_\_\_\_).

Информация о принятии мер направлена Контрольно-счетной палатой города Курска в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Курской области, Управление Росгвардии по Курской области и Главе города Курска.

В ходе контрольного мероприятия по информации Контрольно-счетной палаты города Курска сотрудниками Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Курской области проведены проверочные мероприятия, по результатам которых руководитель ООО ЧОО СБ «Г\*» привлечен к административной ответственности по статье 20.16. «Незаконная частная детективная или охранный деятельность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему вынесено предписание об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ в настоящее время лицензия ООО ЧОО СБ «Г\*» не отозвана. Генеральный директор ООО ЧОО СБ «Г\*» (ФИО) факт наличия высшего образования которого не был подтвержден образовательной организацией, заменен на нового генерального директора ООО ЧОО СБ «Г\*» - ФИО (сведения в ЕГРЮЛ внесены \_\_\_\_, ГРН: \_\_\_\_).

Средняя стоимость 1 договора (контракта) на охранные услуги специализированной организации составила 122 241,51 рубль (67 844 038,51 рублей /555 договоров (контрактов)).

Подпунктом «б» пункта 25, пунктами 26, 27 постановления №1006 предусмотрено, что в отношении объектов (территорий) 3, 2 и 1 категорий опасности осуществляются, в частности мероприятия по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск

национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Выделенные бюджетные средства в 2022 году позволили обеспечить в среднем только 31% от потребности в постоянной круглосуточной охране детских садов и их территорий сотрудниками специализированных организаций.

Также необходимо отметить, что для организации круглосуточной охраны детских садов путем привлечения сотрудников специализированных организаций в 2022 году в местном бюджете денежные средства не предусматривались.

Информация о выполнении в детских садах требований постановления №1006 по состоянию на 01.01.2023 приведена в Приложении №4<sup>1</sup>.

Оценкой состояния антитеррористической защищенности зданий и территорий детских садов по состоянию на 01.01.2023 установлено следующее:

из 88 объектов (территорий) детских садов помещение для охраны имеется на 50 или 56,8% объектов (территорий);

88 территорий детских садов (100%) имеют ограждение по периметру, предотвращающее несанкционированный доступ;

охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей с выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульты охраны с обязательным его дублированием на системы центрального наблюдения территориального подразделения вневедомственной охраны или соответствующей информации в дежурную часть территориального органа внутренних дел в наличии на 37 или 42,1% объектов (территорий);

система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе

<sup>1</sup> Справочно: В 2023 году:

1) В муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №002\*» произведен монтаж системы оповещения и трансляции при угрозе совершения (совершении) террористических актов (контракт от 18.07.2023 №\_\_ на сумму 274 125,00 рублей, акт выполненных работ от 26.09.2023, оплата произведена платежным поручением от 13.10.2023 №\_\_).

2) В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №018\*» произведен монтаж оборудования для системы «Интеллектуальное видеонаблюдение» (договор от 19.05.2023 №\_\_ на сумму 546 720,00 рублей, акт приема-передачи от 03.07.2023, оплата произведена платежным поручением от 17.07.2023 №\_\_).

3) В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №019\*» произведен монтаж оборудования для интеллектуального видеонаблюдения (договоры от 19.05.2023 №\_\_ на сумму 584 240,00 рублей, акт от 03.07.2023 №б\_\_, оплата произведена платежным поручением от 17.07.2023 №\_\_; от 11.08.2023 №\_\_ на сумму 128 000,00 рублей (находится на исполнении)).

4) В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №020\*» произведен монтаж оборудования для интеллектуального видеонаблюдения (договор от 17.05.2023 №\_\_ на сумму 540 460,00 рублей, акт приема-передачи от 03.07.2023 №\_\_, оплата произведена платежным поручением от 17.07.2023 №\_\_).

5) В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №031\*» произведены монтаж автономной системы оповещения (договор подряда от 19.05.2023 №\_\_ на сумму 88 500,00 рублей, акт выполненных работ от 05.06.2023 №\_\_, оплата произведена платежным поручением от 20.06.2023 №\_\_) и монтаж охранной сигнализации (договор подряда от 04.05.2023 №\_\_ на сумму 441 876,98 рублей, акт выполненных работ от 03.07.2023 №\_\_, оплата произведена платежным поручением от 17.07.2023 №\_\_).

6) В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №039\*» произведен монтаж и наладка системы контроля доступа (договор от 16.10.2023 №\_\_ на сумму 100 000,00 рублей, акт от 26.10.2023 №\_\_, оплата произведена платежным поручением от 26.10.2023 №\_\_).

7) В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №042\*» установлена охранная сигнализация (договор подряда от 22.05.2023 №\_\_ на сумму 599 100,00 рублей, акт о приемке выполненных работ от 11.07.2023 №\_\_, оплата произведена платежным поручением от 31.07.2023 №\_\_).

возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в наличии на 58 или 65,9% объектов (территорий);

на всех объектах (территориях) детских садов (100%) в наличии система видеонаблюдения, которая выведена на видеомонитор, установленный на посту, не допускающий несанкционированный доступ к видеозаписям, с регистрацией видеоинформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 30 суток;

основные входы в здания, входящие в состав объектов (территорий), оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) на 75 или 85,2% объектов (территорий);

металлоискатель (стационарный арочный и (или) ручной) в наличии на 96,6% объектов (территорий) (отсутствует в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях «Детский сад №006\*» и «Детский сад №029\*», в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №002\*»);

тревожная сигнализация в наличии на 100% проверенных объектов (территорий) (постоянная круглосуточная охрана обеспечена на 19 или 21,6% объектов (территорий); на 69 или 78,4% объектов (территорий) длительность охраны средствами тревожной сигнализации составляет от 6 до 20 часов; наименьшее количество часов охраны средствами тревожной сигнализации (6 часов в сутки) отмечается в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях «Детский сад №025\*», «Детский сад №028\*», «Детский сад №035\*», «Детский сад №038\*», «Детский сад №048\*»);

система контроля и управления доступом в виде домофона и (или) видеодомофона обеспечена на 78 или 88,6% объектов (территорий).

Оценка состояния антитеррористической защищенности зданий и территорий детских садов показывает, что по состоянию на 01.01.2023 только на 9 (10,2%) из 88 объектов (территорий) в полном объеме реализованы мероприятия, предусмотренные постановлением №1006 для соответствующей категории опасности объекта (территории) в целях обеспечения антитеррористической защищенности (муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения «Детский сад №022\*», «Детский сад №023\*», «Детский сад №033\*», «Детский сад №060\*», «Детский сад №064\*», «Детский сад №067\*», «Детский сад №071\*», «Детский сад №073\*», «Детский сад №084\*»).

В рамках реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27.05.2014 №Пр-1175, Правительством Российской Федерации разработана и утверждена распоряжением от 03.12.2014 №2446-р Концепция построения и развития АПК «Безопасный город».

Задачами внедрения и развития АПК «Безопасный город» является:

повышение готовности всех органов управления муниципальных образований к выполнению возложенных задач;

повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения кризисных ситуаций и происшествий любого характера;

снижение количества кризисных ситуаций и происшествий;  
максимизация социально-экономических эффектов.

В муниципальном образовании «Город Курск» внедрение АПК «Безопасный город» завершено.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года, утвержденной Законом Курской области от 14.12.2022 №100-ЗКО, интеграция мониторинговых систем в АПК «Безопасный город» является одним из мероприятий по задаче «Развитие административного центра Курской области» (пункт 9.4.).

АПК «Безопасный город» – один из важнейших элементов системы обеспечения безопасности территорий, который максимально ускоряет взаимодействие различных служб при возникновении нештатной ситуации, позволяет быстро оценить масштаб события и определить, сколько сил и какие ресурсы нужны для ликвидации последствий.

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно подпункту «д» пункта 21, подпункту «а» пункта 23 и пункту 30 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272 (далее – Требования), антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается в том числе путем оборудования этих мест необходимыми инженерно-техническими средствами и все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются, в частности, системой видеонаблюдения, которая с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов АПК «Безопасный город» (передачу видеоизображения в реальном времени, видеоизображения в архиве, результатов работы средств видеоизображения и видеоидентификации).

Системы видеонаблюдения ни одного из детских садов (100%) в АПК «Безопасный город» не интегрированы.

**Цель 3.** Исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

В ходе ранее проведенного Контрольно-счетной палатой города Курска аудита эффективности выявлен ряд системных проблем и организационных недостатков, которые позволили сделать вывод о недостаточной



эффективности деятельности объектов контроля по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны зданий и территорий детских садов.

На объектах аудита эффективности установлены нарушения и (или) недостатки (всего - 541 нарушение (недостаток)), которые обусловлены ненадлежащим применением норм антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (74,7% выявленных нарушений), отдельные нарушения норм бюджетного, антитеррористического законодательства, законодательства о частной охранной деятельности.

Так, проверкой установлены многочисленные нарушения условий исполнения детскими садами контрактов (договоров) (всего 404 случая), в том числе не соблюдения сроков оплаты по договорам (контрактам), оплата по договорам (контрактам) производилась не на основании документа о приемке, несогласованность отдельных положений контрактов (договоров), случаи выполнения исполнителями обязательств по контрактам (договорам) еще до их официального заключения и другие.

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 №45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – Приказ №45) установлены единые правила расчета заказчиком начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), охранными организациями и юридическими лицами с особыми уставными задачами по охране, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), при котором Приказ №45 может не применяться.

При этом, при определении НМЦК, цены контракта необходимо также учитывать, что осуществление любой закупки возможно только в пределах лимитов бюджетных обязательств (письмо Минфина России от 01.11.2021 №24-06-06/88229).

По результатам аудита эффективности:

- установлено, что при закупке охранных услуг:

90,9% проверенных детских садов допустили неприменение положений Приказа №45 при обосновании цены «прямых» договоров,

типовая форма контракта, утвержденная приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149, детскими садами не использовалась, не все условия, предусмотренные типовым контрактом, обеспечены в заключенных детскими садами договорах (контрактах),

87,3% всех договоров (контрактов) с частными охранными организациями заключены детскими садами в 2022 году без проведения

конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных статьей 24 Закона №44-ФЗ,

только в 18,3% заключенных в 2022 году договорах (контрактах) на оказание охранных услуг со специализированными организациями предусмотрена охранный услуга «защита жизни и здоровья граждан»,

отсутствует зависимость стоимости 1 чел/часа оказываемых специализированными организациями охранных услуг от их количества и видов;

- оценкой достаточности ресурсов для достижения запланированных результатов по вопросам обеспечения охраны детских садов в 2022 году установлено, что ресурсов было недостаточно на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией с высоким уровнем защиты, имеется потребность в дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусмотренных постановлением №1006 для соответствующей категории опасности;

- отмечены риски применения штрафных санкций за неисполнение вступивших в законную силу решений судов по фактам неисполненных отдельными детскими садами и комитетом \_\_\_\_\_ города Курска судебных решений по административным исковым заявлениям органов прокуратуры (об оборудовании объекта системой охранной сигнализации и (или) об оборудовании системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации и (или) оборудовании помещения для охраны на 1-м этаже здания и др.) (решения от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Ленинского районного суда города Курска (муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №007\*»), от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Ленинского районного суда города Курска (муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №009\*»), от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ (муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №011\*»), от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Промышленного районного суда города Курска (муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №032\*»), от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Кировского районного суда города Курска (муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №040\*»), от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Промышленного районного суда города Курска (муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №044\*»), от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Кировского районного суда города Курска (муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №047\*»).

Основными причинами нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудита эффективности и экспертно-аналитического мероприятия, являются:

недостаточное и (или) несвоевременное финансирование в полном объеме антитеррористических мероприятий;

личная недостаточная подготовка отдельных должностных лиц к

организации работы по обеспечению безопасности учреждения, по обучению и подготовке сотрудников к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, неисполнение либо ненадлежащее исполнение отдельными из них служебных обязанностей, связанных с обеспечением безопасности в повседневной деятельности;

необходимость совершенствования материальной базы учреждения, приведения её к установленным требованиям безопасности, оснащение или наращивание различными техническими элементами защиты;

отсутствие в детских садах надлежащего внутреннего контроля за качеством оформления платежных и (или) первичных учетных документов.

Кроме того, выявленные нарушения и (или) недостатки обусловлены несогласованностью документов стратегического планирования, по вопросам, связанным с обеспечением антитеррористической защищенности детских садов и их охраной.

Так, в документах стратегического планирования:

показатели (мероприятия) по вопросам совершенствования системы АПК «Безопасный город» и объединения систем видеонаблюдения на социальных объектах (детские сады, школы, учреждения культуры и пр.) в единый ситуационный центр в рамках концепции «умной» безопасности не в полной мере соотносятся друг с другом;

не все мероприятия, необходимые для обеспечения в полном объеме антитеррористической защищенности образовательных организаций, предусмотрены в муниципальной программе и обеспечены соответствующим бюджетным финансированием.

Несмотря на то, что объекты образования являются одними из наиболее уязвимых для террористической деятельности, в большинстве детских садов мероприятия, предусмотренные постановлением №1006 для соответствующей категории опасности объекта (территории) в полной мере не реализованы, что влечет нарушение прав учеников (воспитанников), работников и посетителей детских садов, способствует несанкционированному доступу в образовательное учреждение посторонних лиц и отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности пребывающих в нем лиц.

За невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 20.35) предусмотрена ответственность:

в виде штрафа от 100 000,00 до 500 000,00 рублей – для юридических лиц,

в виде штрафа от 30 000,00 до 50 000,00 рублей или дисквалификация от полугода до трех лет – для должностных лиц,

в виде штрафа от 3 000,00 до 5 000,00 рублей – для граждан.

Отмечаются риски применения штрафных санкций за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), минимальный размер которых составляет:

в случае привлечения к административной ответственности

юридических лиц – 7 900 000,00 рублей,

в случае привлечения к административной ответственности должностных лиц 2 370 000,00 рублей.<sup>2</sup>

Кроме того, Федеральным законом от 31.07.2023 №398-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которые вступят в законную силу с 01.07.2024.

В соответствии с указанными изменениями Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 217.3 «Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

Так, за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), совершенное лицом после его неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если это нарушение повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба, за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 80 000,00 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Если же это нарушение повлекло по неосторожности смерть человека, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

В случае смерти двух и более лиц - лишение свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

При этом, под неоднократным привлечением лица к административной ответственности за аналогичное деяние понимается привлечение лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 или 2 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, два и более раза в течение ста восьмидесяти дней.

## 9. Выводы:

9.1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка результатов по обеспечению охраны 85 детских садов (88 объектов (территорий)):

4 категорию опасности имеют 4 объекта (территории),

3 категорию опасности имеют 78 объектов (территорий),

<sup>2</sup> Для юридических лиц: 79 объектов (территорий), на которых имеется, как минимум 1 нарушение антитеррористического законодательства\*100 000,00 рублей; для должностных лиц: 79 объектов (территорий)\*30 000,00 рублей.

2 категорию опасности имеют 6 объектов (территорий).

9.2. Анализ документов стратегического планирования в исследуемой сфере позволяет сделать вывод о несогласованности предусмотренных ими мероприятий, ожидаемых результатов (значений показателей) по вопросам обеспечения охраны образовательных организаций, не раскрыто текущее состояние дел в проверяемой сфере, сведения о динамике развития, прогнозе развития, формулировки мероприятий, целевых показателей не отражают в полном объеме степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций. Необходима актуализация и приоритизация ожидаемых результатов (значений показателей) по срокам реализации и источникам финансирования.

Так, показатели, генеральные индикаторы и ожидаемые результаты по вопросам установки систем видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, на социальных объектах (детские сады, школы и пр.) и их объединения в единый ситуационный центр в рамках концепции «умной» безопасности, иным вопросам, связанным с обеспечением охраны образовательных организаций, в Плане мероприятий по реализации стратегии не предусмотрены.

В числе приоритетных направлений, показателей стратегии (Приложение 2 к постановлению Администрации города Курска от 27.12.2019 №2728) по вопросам, связанным с охраной образовательных организаций, отсутствуют приоритетные направления, показатели.

Установленный по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» целевой показатель муниципальной программы (приложение №3 муниципальной программы) «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% не отражает в полном объеме степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций.

9.3. В исследуемом периоде:

работы и мониторинг систем пожарной сигнализации осуществлялись в 85 детских садах или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.5. достигнут);

видеонаблюдение осуществлялось в 85 детских садах или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.8. достигнут);

техническое обслуживание средств охраны осуществлялось в 69 детских садах или 81,2% проверенных объектов (территорий), не осуществлялось в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях «Детский сад №004\*», «Детский сад №005\*», «Детский сад №007\*», «Детский сад №008\*», «Детский сад №011\*», «Детский сад №013\*», «Детский сад №014», «Детский сад №022\*», «Детский сад №025\*», «Детский сад №027\*», «Детский сад №031\*», «Детский сад №042\*», «Детский сад №058\*», «Детский сад №068\*», «Детский сад №073\*»,

«Детский сад №081\*» (ожидаемый результат по мероприятию 7.9. в полном объеме не достигнут).

Целевой показатель муниципальной программы «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% (по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» (приложение №3 муниципальной программы)) в проверяемом периоде детскими садами в полном объеме не достигнут.

9.4. Отмечаются факты несогласованности:

Порядка и Положения о комитете \_\_\_\_\_ города Курска, в части утверждения Плана ФХД бюджетного учреждения;

порядка №477 и Положения о комитете \_\_\_\_\_ города Курска, в части предоставления согласования бюджетной сметы казенного учреждения.

В отдельных детских садах в нарушение Требований имеют место случаи формирования и утверждения Планов ФХД за пределами текущего (очередного) финансового 2022 года.

9.5. В проверяемом периоде расходы на мероприятия, связанные с охраной образовательных организаций, увеличились в 4,8 раза.

Несмотря на значительное увеличение объемов финансирования мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы в анализируемом периоде, обеспечение антитеррористической безопасности в соответствии с требованиями действующего законодательства в полной мере реализовано не во всех детских садах (объем финансирования в 2022 году не достаточен для реализации в полной мере требований антитеррористического законодательства).

9.6. Общий объем бюджетных расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны составил 168 146 859,76 рублей.

Наибольшую долю расходов в общем объеме расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны составляют расходы на заработную плату сторожей и (или) вахтеров детских садов (42,6%) и расходы на услуги физической охраны детских садов специализированными организациями (40,4%).

Стоимость обеспечения охраны зданий и территорий детских садов в расчете на 1 кв.м здания и территории в среднем составляет 182,5 рубля.

В расчете на одного пользователя (учащиеся (воспитанники) и сотрудники) объем расходов на обеспечение охраны зданий и территорий детских садов в проверяемом периоде в среднем составляет 6 988,1 рублей.

9.7. В 2022 году круглосуточная охрана зданий и территорий объектов (территорий) детских садов, которым присвоена 2 и 3 категории опасности, обеспечивалась:

организациями, имеющими лицензию с 07.00 ч. до 19.00 ч. в будние дни;

с 19.00 ч. до 07.00 ч., в выходные и нерабочие праздничные дни сторожами и (или) вахтерами, состоящими в штате детского сада.

Круглосуточная охрана 4 детских садов, объектам (территориям) которых

присвоена 4 категория опасности, осуществлялась сторожами и (или) вахтерами, состоящими в штате детского сада, специализированными охранными организациями не осуществлялась.

Постановление №1006 не устанавливает обязанность образовательных организаций, отнесенных к 4 категории опасности, заключать договор с охранной организацией (пункт 24).

Вместе с тем, необходимо учитывать, что по общему правилу охрана объектов образования может осуществляться как частными охранными организациями, так и подразделениями ведомственной охраны (пункты 1.2., 4.2. стандарта, рекомендованного к применению письмом Минпросвещения России от 28.12.2021 №АК-1388/14 «О применении национального стандарта» при координации органов и организаций, входящих в систему образования соответствующего субъекта Российской Федерации, по вопросам обеспечения безопасности образовательных организаций).

Общий объем расходов на услуги физической охраны специализированными организациями составил 67 844 038,51 рублей.

Наибольший объем расходов произведен за услуги физической охраны, оказанные ООО ЧОО «Р\*»: 14 883 954,00 рубля или 21,9% в общем объеме расходов детских садов на услуги физической охраны специализированными организациями.

Наименьший объем расходов произведен детскими садами за услуги физической охраны ООО ЧОП «Д\*»: 992 559,24 рублей или 1,5% от общего объема расходов на услуги физической охраны специализированными организациями.

Выделенные бюджетные средства позволили обеспечить в 2022 году в среднем только 31% от потребности в постоянной круглосуточной охране детских садов и их территорий сотрудниками специализированных организаций.

9.8. Оценка состояния антитеррористической защищенности зданий и территорий детских садов показывает, что по состоянию на 01.01.2023 только на 9 (10,2%) из 88 объектов (территорий) в полном объеме реализованы мероприятия, предусмотренные постановлением №1006 для соответствующей категории опасности объекта (территории) в целях обеспечения антитеррористической защищенности.

9.9. Системы видеонаблюдения ни одного из детских садов в АПК «Безопасный город» не интегрированы.

9.10. Отмечается ряд системных проблем и организационных недостатков при использовании ресурсов, направленных на обеспечение охраны зданий и территорий детских садов.

На объектах аудита эффективности установлены нарушения и недостатки, в части ненадлежащего применения норм антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, отдельные нарушения норм бюджетного, антитеррористического законодательства, законодательства о частной охранной деятельности.

Основными причинами нарушений и (или) недостатков, выявленных в

ходе аудита эффективности и экспертно-аналитического мероприятия, являются:

недостаточное и (или) несвоевременное финансирование в полном объеме антитеррористических мероприятий;

личная недостаточная подготовка отдельных должностных лиц к организации работы по обеспечению безопасности учреждения, по обучению и подготовке сотрудников к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, неисполнение либо ненадлежащее исполнение отдельными из них служебных обязанностей;

необходимость совершенствования материальной базы учреждения, приведения её к установленным требованиям безопасности, оснащение или наращивание различными техническими элементами защиты;

отсутствие в детских садах надлежащего внутреннего контроля за качеством оформления платежных и (или) первичных учетных документов;

несогласованность документов стратегического планирования по вопросам, связанным с обеспечением антитеррористической защищенности детских садов и их охраной.

Несмотря на то, что объекты образования являются одними из наиболее уязвимых для террористической деятельности, в большинстве детских садов мероприятия, предусмотренные постановлением №1006 для соответствующей категории опасности объекта (территории) в полной мере не реализованы, что влечет нарушение прав учеников (воспитанников), работников и посетителей детских садов, способствует несанкционированному доступу посторонних лиц и отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности лиц, пребывающих в образовательном учреждении.

Отмечаются риски применения штрафных санкций за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов.

10. По результатам экспертно – аналитического мероприятия:

1) Комитету \_\_\_\_\_ города Курска направить рекомендации Контрольно-счетной палаты города Курска.

2) Отчет направить Главе города Курска, в Курское городское Собрание.

Приложение:

Приложение №1. Перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия «Оценка влияния осуществленных в 2022 году бюджетных расходов на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий» на 4 листах в 1 экземпляре;

Приложение №2. Общий объем расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны (с расшифровкой по объектам контроля и видам расходов) на 7 листах в 1 экземпляре;

Приложение №3. Информация об осуществлении (неосуществлении) в детских садах технического обслуживания систем, применяемых для обеспечения безопасности людей и имущества (с расшифровкой по объектам контроля и видам систем) на 7 листах в 1 экземпляре;



Приложение №4. Информация о выполнении в детских садах требований постановления №1006 (по состоянию на 01.01.2023) на 4 листах в 1 экземпляре;

Приложение №5. Перечень специализированных организаций, оказывающих детским садам в 2022 году охранные услуги на 2 листах в 1 экземпляре.

Должность

Ф.И.О.